



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
17 de mayo de 2012
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2012

Ginebra, 25 a 29 de junio de 2012

Tema 3 del programa provisional

Compromisos de financiación contraídos con el PNUD

Estado de los compromisos de financiación ordinaria contraídos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y sus fondos y programas asociados para 2012 y años subsiguientes

Resumen

En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva estipuló que en el segundo período ordinario de sesiones de cada año se examinaría el estado de las contribuciones prometidas a los recursos ordinarios del PNUD y sus fondos y programas asociados. De conformidad con esa decisión, el presente informe indica el estado de las contribuciones a los recursos ordinarios prometidas para 2012 y años subsiguientes y un resumen de los ingresos provisionales para los recursos ordinarios y de los otros recursos recibidos en 2011.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee observar que en 2011 los recursos ordinarios aumentaron ligeramente a 975 millones de dólares de 967 millones de dólares en 2010, después de tres años consecutivos de descenso. Aunque muchos gobiernos hicieron grandes esfuerzos para asegurar este incremento, el monto sigue estando muy por debajo del objetivo de financiación de 2011 de 1.550 millones de dólares para los recursos ordinarios establecido en el plan estratégico del PNUD, 2008-2013. Además, las contribuciones generales al PNUD han disminuido a 4.830 millones de dólares en 2011 de 5.010 millones de dólares en 2010 debido a la reducción en otros recursos.

La Junta Ejecutiva tal vez quiera tomar nota también de que, sobre la base de los tipos de cambios oficiales de las Naciones Unidas al 1 de abril de 2012, los recursos ordinarios para 2012 descenderán hasta 940 millones de dólares o por debajo de esa cifra. Esta cifra tiene en cuenta el hecho de que las ganancias reales y previstas por fluctuaciones cambiarias superan actualmente las reducciones en el total de contribuciones a los recursos ordinarios.



La Junta Ejecutiva tal vez desee recordar la resolución 62/208 de la Asamblea General sobre la revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; reiterar que los recursos ordinarios son los cimientos de las finanzas del PNUD; y solicitar a todos los países que aún no lo hayan hecho que hagan contribuciones a los recursos ordinarios para 2012.

La Junta Ejecutiva tal vez quiera destacar la importancia de tener una base de recursos ordinarios estable y previsible para el período prorrogado del plan estratégico y alentar a los Estados miembros a que comuniquen sus promesas de contribuciones, de ser posible sobre una base multianual, y los calendarios de pago, y a que se ciñan a ellos.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Antecedentes	5
III. Volumen	7
A. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD	7
B. Contribuciones a otros recursos del PNUD	8
C. Contribuciones totales al PNUD	10
IV. Previsibilidad.....	11
V. Diversificación de la base de donantes	12
VI. Conclusión.....	14

I. Introducción

1. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva estipuló que en el segundo período ordinario de sesiones de cada año, a partir de 1999, se examinaría el estado de las contribuciones prometidas a los recursos ordinarios del PNUD y sus fondos y programas asociados. De conformidad con esa decisión, el presente informe indica el estado de las contribuciones a los recursos ordinarios prometidas para 2012 y años subsiguientes y un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos recibidas en 2011¹.

2. Las contribuciones a los recursos ordinarios (“básicos”) ascendieron a 975 millones de dólares en 2011 en valores nominales, lo que representa un incremento del 0,8% con respecto al año anterior, pero alrededor de un 37% menos que el objetivo anual de los recursos ordinarios para 2011, 1.550 millones, fijado en el plan estratégico del PNUD para 2008-2011, prorrogado hasta 2013 por la Junta Ejecutiva en su decisión 2009/9.

3. Sobre la base del tipo de cambio oficial de las Naciones Unidas al 1 de abril de 2012, se prevé que los recursos ordinarios se reduzcan hasta 940 millones de dólares o incluso más en 2012. Esto se debe a una combinación de la disminución de las contribuciones en monedas nacionales por parte de algunos donantes, así como a los tipos de cambio menos favorables. Aunque algunos de los donantes más importantes del PNUD mantendrán, y algunos podrían incrementar, sus contribuciones en 2012 a pesar de las dificultades financieras, varios donantes han indicado su intención de reducir las contribuciones. Hay otros que todavía deben indicar el monto de su contribución.

4. Las contribuciones totales al PNUD ascendieron a 4.830 millones de dólares en 2011 en comparación con los 5.010 millones de dólares en 2010, de los cuales 3.900 millones correspondieron a otras contribuciones (es decir, a los recursos “no básicos”). Las contribuciones reservadas de donantes bilaterales en 2011 decrecieron a 1.450 millones de dólares de 1.630 millones de dólares en 2010. Las contribuciones reservadas de asociados multilaterales y de la Comisión Europea también decrecieron de 1.670 millones de dólares en 2010 a 1.520 millones de dólares en 2011. Los recursos locales proporcionados por los países en que se ejecutan programas aumentaron hasta 880 millones de dólares en 2011 en comparación con los 730 millones de dólares en 2010.

5. La próxima revisión cuadrienal amplia de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas en 2012 guiará el nuevo plan estratégico en la formulación de la visión, la orientación y las prioridades de la organización para el futuro. A su vez, esto aportará información a las próximas disposiciones de programación y el presupuesto integrado. El presupuesto integrado, cuyo examen final está previsto para el segundo período ordinario de sesiones de la Junta Ejecutiva en septiembre de 2013, mejorará la transparencia, la integración, la

¹ El presente informe incluye las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos del PNUD como se detalla en la sección I del informe. Las contribuciones a los fondos y programas administrados por el PNUD se recogen en párrafos específicos del informe y no se incluyen en las contribuciones al PNUD. De conformidad con la práctica establecida, se presentará un informe detallado del total de ingresos y contribuciones al PNUD en el segundo período ordinario de sesiones de la Junta Ejecutiva, en 2012, en relación con el segmento sobre el examen anual de la situación financiera en 2011.

armonización y la comparabilidad con el UNFPA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. También reunirá las consideraciones de planificación y asignación de recursos, lo cual a su vez permitirá una mejor fijación de objetivos para la movilización de recursos.

6. El programa del PNUD de cambio institucional abarca el resto del plan estratégico actual y la transición al nuevo plan. Una de las mayores prioridades institucionales que forma parte de este programa es la estrategia integrada de movilización de recursos, que se ocupa de la cuestión de juntar los recursos básicos y no básicos. La estrategia esboza la meta del PNUD de diversificar sus fuentes de financiación para que incluyan a los asociados tradicionales en la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), las economías emergentes, los países en que se ejecutan programas, los sectores privado y filantrópico, los fondos globales y verticales, así como las asociaciones con los bancos multilaterales y regionales.

7. A medida que el PNUD vaya modificando su propia posición estratégica en la promoción de los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), el marco posterior a 2015 y el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda de 2011, se aclararán también los elementos de lo que podría constituir una masa crítica para el PNUD. Las consultas relacionadas con la revisión cuadrienal amplia proporcionarán muchas oportunidades de examinar la cuestión de la masa crítica. Además, el medio en evolución de la financiación del desarrollo también será parte integrante de ese debate.

II. Antecedentes

8. En numerosas decisiones de la Junta Ejecutiva se destaca la importancia de que el PNUD cuente con un nivel de recursos ordinarios suficiente, estable y ...

9. Como se indica en los informes anuales sobre el marco de financiación multianual para los años 2004 a 2007 (DP/2005/16, DP/2006/17 y Corr.1, DP/2007/17), que la Junta Ejecutiva acogió con beneplácito en las decisiones 2005/23, 2006/24 y 2007/26, los ingresos brutos para recursos ordinarios superaron los objetivos anuales previstos en 2004, 2005 y 2007 y solo estuvieron por debajo de estos en 2006.

10. En su decisión 2007/32, la Junta Ejecutiva aprobó el marco integrado de recursos financieros del plan estratégico para el ciclo de planificación 2008-2011, reemplazando el marco de financiación y los objetivos incorporados en el marco de financiación multianual.

11. El PNUD alcanzó el primer objetivo anual del plan estratégico establecido para 2008. No obstante, en 2009 las contribuciones a los recursos ordinarios estuvieron aproximadamente un 18,8% por debajo del segundo objetivo anual incrementado establecido para 2009, un 31% por debajo del tercer objetivo anual todavía más incrementado establecido para 2010, y un 2,5% por debajo del objetivo anual revisado de 2011. Sobre la base de la información actual acerca de los ingresos y el tipo de cambio oficial de las Naciones Unidas al 1 de abril de 2012,

² Las decisiones 98/23, 99/1 y 99/23 de la Junta Ejecutiva, reafirmadas en las decisiones 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14 y 2011/15.

según las proyecciones, los ingresos en 2012 serán al menos un 10% inferiores al objetivo anual revisado para el año.

12. En su decisión 2009/9, la Junta Ejecutiva prorrogó el plan estratégico hasta 2013. El marco integrado de recursos financieros aprobado en la decisión 2007/32 y ajustado y modificado en el examen de mitad de período del plan estratégico (DP/2011/22, anexo) representa el objetivo de financiación general del plan estratégico, que abarca los recursos ordinarios y otros recursos.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

13. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) es el organismo de inversión de capitales de las Naciones Unidas para los 48 países menos adelantados del mundo. Crea nuevas oportunidades para las personas pobres y sus comunidades aumentando el acceso a la microfinanciación y al capital de inversión. El Fondo se centra en África y en los países más pobres de Asia, y tiene un compromiso especial con los países que salen de un conflicto o una crisis. Proporciona capital inicial —subvenciones y préstamos— y apoyo técnico para ayudar a las instituciones de microfinanciación a llegar a más hogares pobres y pequeños negocios, y financiación para los gobiernos locales para que puedan aprovechar las inversiones de capital —abastecimiento de agua, carreteras secundarias, escuelas, sistemas de riego— que mejoren las vidas de las personas pobres. El FNUDC trabaja para ampliar las opciones de las personas: considera que las personas y las comunidades pobres deben adoptar decisiones sobre su propio desarrollo. Sus programas ayudan a dotar de capacidad a las mujeres: más del 50% de los clientes de las instituciones de microfinanciación apoyadas por el FNUDC son mujeres, y sus conocimientos especializados en microfinanciación y desarrollo local están configurando nuevas respuestas a la inseguridad alimentaria, el cambio climático y otros problemas. Todo el apoyo del FNUDC se ofrece por conducto de sistemas nacionales, de acuerdo con los principios de eficacia del desarrollo establecidos en la Declaración de París y en el Programa de Acción de Accra. El FNUDC trabaja en entornos difíciles —zonas rurales remotas o países que salen de un conflicto— y allana el camino a otros. Sus programas están diseñados para catalizar mayores corrientes de inversión del sector privado, los asociados para el desarrollo y los gobiernos nacionales, a fin de tener un impacto apreciable en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular el Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, el Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer y el Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Creado en 1966 por la Asamblea General y con sede en Nueva York, el FNUDC es una organización autónoma de las Naciones Unidas afiliada al PNUD.

Voluntarios de las Naciones Unidas

14. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), creado por la Asamblea General en 1970 y administrado por el PNUD, contribuye a la paz y al desarrollo mediante el voluntariado en todo el mundo. El voluntariado es un medio poderoso de obtener la colaboración de las personas para afrontar los retos del desarrollo y beneficia tanto a la sociedad en conjunto como al voluntario mismo, fortaleciendo la confianza, la solidaridad y la reciprocidad entre los ciudadanos. El programa de los VNU contribuye a la paz y al desarrollo promoviendo el reconocimiento de los voluntarios, colaborando con gobiernos, organizaciones de

las Naciones Unidas, misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales y otros asociados a fin de: integrar el voluntariado en los programas de desarrollo; ayudar a desarrollar la capacidad de los voluntarios nacionales; y movilizar a voluntarios de las Naciones Unidas nacionales e internacionales, así como a voluntarios que trabajan en .. Los voluntarios de las Naciones Unidas hacen importantes contribuciones a las misiones de mantenimiento de la paz y a las misiones políticas especiales de las Naciones Unidas. En 2011, el décimo aniversario del Año Internacional de los Voluntarios se celebró con éxito en todo el mundo, y VNU sirvió de centro de coordinación, designado por la Asamblea General. Las actividades en apoyo del voluntariado tuvieron lugar en todo el mundo, y VNU organizó numerosas reuniones regionales y mundiales para diversas partes interesadas procedentes de gobiernos, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado, lo cual tuvo como consecuencia un compromiso renovado de la Asamblea General por medio de su resolución 66/67.

15. En 2011, más de 7.300 mujeres y hombres calificados profesionalmente, experimentados y dedicados, procedentes de 162 países sirvieron como voluntarios en 132 países en apoyo de las actividades de todo el sistema de las Naciones Unidas para promover la paz y el desarrollo, entre otras cosas mediante el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El 83% de los voluntarios eran nacionales de países en desarrollo, con lo cual el programa de los VNU se reafirmó como expresión concreta de la cooperación Sur-Sur. En términos financieros, el programa superó los 237 millones de dólares, de los cuales alrededor del 3% se financió con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

III. Volumen

A. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD

16. Después de un período de aumento continuo entre 2001 y 2007, cuando se registró un aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios después de siete años de disminución continua, los recursos ordinarios del PNUD volvieron a disminuir en 2008, 2009 y 2010. Los datos provisionales indican que las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron ligeramente en 2011 a 975 millones de dólares de 967 millones en 2010. Los 10 mayores contribuyentes a los recursos ordinarios en valores absolutos en dólares en 2011 fueron Noruega, Suecia, los Países Bajos, el Reino Unido, los Estados Unidos, el Japón, Dinamarca, Suiza, el Canadá y Alemania, por orden de magnitud.

17. El compromiso político de los Estados miembros de aumentar la base de recursos ordinarios del PNUD se manifiesta en el hecho de que 58 países hicieron contribuciones a los recursos ordinarios de la organización en 2011, incluidos 23 países que aumentaron o reanudaron sus contribuciones. Muchos países en que se ejecutan programas hicieron contribuciones a pesar de sus considerables limitaciones internas.

18. Las contribuciones a los recursos ordinarios de seis miembros (Australia, Finlandia, Alemania, Irlanda, el Japón y Suecia) del Comité de Asistencia para el

³ “Voluntarios de las Naciones Unidas” significa voluntarios que trabajan por contrato con VNU; VNU se refiere al programa.

Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE) aumentaron en 2011. Esta cifra es mayor que en 2010, cuando aumentaron sus contribuciones solamente cuatro miembros del CAD/OCDE. En 2011 disminuyeron las contribuciones a los recursos ordinarios en moneda nacional de ocho miembros del CAD/OCDE (Austria, Bélgica, España, los Estados Unidos, Francia, Italia, los Países Bajos y Portugal).

19. En 2011, 25 Estados miembros aportaron 1 millón de dólares o más a los recursos ordinarios, incluidos 21 de los 23 miembros actuales del CAD/OCDE, así como China, la India, Malasia y Arabia Saudita.

20. Las previsiones actuales sugieren que, con sujeción a las fluctuaciones de los tipos de cambio, las contribuciones a los recursos ordinarios pueden llegar a 940 millones de dólares en 2012. La mayoría de los donantes han prometido mantener sus contribuciones en 2012. Si bien la mayoría de los miembros del CAD/OCDE mantienen sus contribuciones en 2012, algunos de ellos han indicado su intención de reducir las contribuciones a los recursos ordinarios en 2012, y otros todavía no habían manifestado su intención a la fecha de redacción del presente informe.

21. Los ingresos históricos y previstos del PNUD se expresan tradicionalmente en valores nominales (es decir, en dólares a valores actuales). Por tanto, no reflejan la variación del valor real de los ingresos del PNUD resultante de la inflación y las variaciones de los tipos de cambio. Los ingresos básicos aumentaron un 49,8% en valores nominales, de 645 millones de dólares en 2000 a 967 millones de dólares en 2010, pero los ingresos básicos en valores constantes se redujeron un 4,2% en ese mismo período. Esto significa que el poder adquisitivo de las contribuciones básicas en 2010 fue inferior al de las contribuciones básicas en 2000. Además, la base de financiación del PNUD sigue estando muy expuesta a las fluctuaciones de los tipos de cambio.

22. En muchas de sus decisiones, la Junta Ejecutiva ha reconocido que la capacidad del PNUD de cumplir su mandato y de mantener su carácter multilateral, imparcial y universal depende de que tenga una base de financiación ordinaria suficiente y segura. La cuestión de restablecer el crecimiento y aumentar la previsibilidad de los recursos ordinarios para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se ha discutido ampliamente, incluso en el contexto de las últimas revisiones trienales amplias de la política y en las resoluciones correspondientes de la Asamblea General 56/201, 59/250 y 62/208. Esas resoluciones instan a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que se ocupen sistemáticamente de la financiación de sus actividades operacionales y a que, cuando proceda, busquen, en el contexto de los planes de financiación plurianuales y los marcos financieros conexos, otras fuentes de apoyo financiero y modalidades de financiación alternativas. El objetivo es obtener de manera previsible, constante y sostenida el volumen de recursos necesario para asegurar el funcionamiento adecuado y el logro de los objetivos de desarrollo a largo plazo.

B. Contribuciones a otros recursos del PNUD

23. Otros recursos (“no básicos”) se asignan a temas, programas y actividades determinados y son un complemento esencial de la base de recursos ordinarios del PNUD. Los datos provisionales indican que el total de contribuciones a los recursos

no básicos del PNUD ascendió a 3. millones de dólares en 2011, cifra que corresponde a la estimación del plan estratégico. El nivel de los otros recursos demuestra que se sigue recurriendo al PNUD para ayudar a los gobiernos a responder a las prioridades nacionales.

24. Las contribuciones bilaterales de los gobiernos donantes miembros del CAD/OCDE ascendieron a 1.450 millones de dólares en 2011, lo que representa una disminución del 11% con respecto al año anterior. Numerosos gobiernos donantes, incluidos muchos de los donantes del CAD/OCDE, participan activamente en la cofinanciación de programas del PNUD. En los años restantes del periodo del plan estratégico prorrogado (2011-2013), el PNUD tiene la intención de aumentar la proporción relativa de la cofinanciación “flexible” o para fines “determinados de manera laxa” y las aportaciones a los fondos fiduciarios en la categoría de otros recursos.

25. Los recursos no básicos confiados al PNUD por los asociados no bilaterales y los fondos multilaterales llegaron a 1.510 millones de dólares en 2011, lo que representa una disminución del 9% con respecto a 2010. La Comisión Europea, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria proporcionan aproximadamente dos tercios de los recursos de esta categoría.

26. Los recursos locales, encauzados a través del PNUD por los gobiernos de países en que se ejecutan programas y otros asociados locales en apoyo de su propio desarrollo nacional, alcanzaron 885 millones de dólares en 2011, lo cual representa un incremento del 22% en comparación con 2010. Por consiguiente, los recursos locales se incrementaron de forma mucho más brusca de lo previsto (en un 18%), y excedieron claramente la alineación de la cartera requerida en el plan estratégico.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

27. Pese a las presiones constantes que hubo en todo el mundo en 2011 sobre los presupuestos para el desarrollo, el total de las contribuciones a los recursos del FNUDC aumentó en un 27%, de 41,1 millones de dólares en 2010 a 52 millones de dólares en 2011, incluida una suma de 3 millones que el PNUD destinó a la financiación para programas del FNUDC. También siguió aumentando el número de donantes y su diversidad, y en 2011 se llegó a 33 (frente a 29 en 2010 y 20 en 2007). De los cinco donantes principales del FNUDC en 2011, el mayor fue la Fundación MasterCard, que aportó 9,2 millones de dólares. Los otros donantes principales fueron Suecia, Bélgica, el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional y el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional. Si bien constituye un signo positivo del apoyo constante y más diverso de los donantes, gran parte del crecimiento registrado recientemente ha sido en (otros) recursos asignados a fines determinados, que alcanzaron un total de 33 millones de dólares en 2011. Las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron de 15 millones de dólares en 2010 a 16 millones de dólares en 2011 (sin incluir el apoyo a los programas del PNUD), debido en gran parte a los tipos de cambio favorables. No obstante, las contribuciones a los recursos básicos no llegaron al monto anterior a la crisis financiera de 18,7 millones de dólares, y están muy por debajo del objetivo

⁴ Esta cifra incluye los ingresos recibidos de los Estados miembros y asociados multilaterales para otros recursos, pero excluye los ingresos por concepto de intereses y los servicios de apoyo reembolsables.

establecido de 25 millones de dólares para que el FNUDC pueda desplegar actividades de forma eficaz en los 40 países menos adelantados.

Voluntarios de las Naciones Unidas

28. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias permite al programa de Voluntarios de las Naciones Unidas cultivar una diversidad de enfoques que amplían las oportunidades para los voluntarios y consolidan la integración programática del voluntariado para la paz y el desarrollo. Aunque se trata de un fondo modesto, nunca se insistirá lo suficiente en su importancia. Mediante acciones que van desde proyectos de investigación hasta intervenciones piloto en esferas como los programas para la juventud y las iniciativas de sostenibilidad ambiental, el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias actúa de catalizador para la innovación, que constituye una base fundamental para la evolución del sector del voluntariado. En 2011 las contribuciones al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias aumentaron ligeramente de 4,4 millones de dólares en 2010 a 4,7 millones de dólares en 2011. Dada la función de catalizador de los recursos del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas está intentando aumentar las contribuciones al Fondo a fin de seguir explorando, ampliando y fortaleciendo la función del voluntariado y su contribución al desarrollo, por ejemplo, por conducto del primer informe sobre la situación del voluntariado en el mundo, que se publicó el 5 de diciembre de 2011. Para lograr el desarrollo sostenible se requiere la participación de la sociedad civil y de los ciudadanos voluntarios. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas conecta a muchos miles de voluntarios con organizaciones que trabajan para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se trata de la inspiración puesta en práctica.

C. Contribuciones totales al PNUD

29. Las contribuciones totales al PNUD ascendieron a 4.800 millones de dólares en 2011, en comparación con 5.000 millones de dólares en 2010. Como ya se ha explicado, las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron ligeramente de 967 millones de dólares en 2010 a 974 millones en 2011. Otras contribuciones no básicas al PNUD descendieron de 5.000 millones de dólares en 2010 a 4.830 millones de dólares en 2011. La relación entre los recursos ordinarios y otros recursos permaneció aproximadamente de 1 a 5 en 2011.

30. En la resolución 62/208, la Asamblea General observó con inquietud que la proporción de las contribuciones básicas a los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas había disminuido en los últimos años. Con respecto al PNUD, la Junta Ejecutiva señaló en su decisión 2007/26 que los recursos asignados a fines determinados habían seguido excediendo en mucho a los recursos ordinarios, que esto afectaba la capacidad del PNUD de cumplir bien su mandato y apoyar de manera eficaz el programa de desarrollo de los países asociados, y que las contribuciones no asignadas eran esenciales para la coherencia y la armonización de las actividades operacionales para el desarrollo.

31. Basándose en la resolución 62/277 de la Asamblea General sobre la coherencia en todo el sistema, el PNUD, como se menciona en la introducción, tiene la intención de seguir deliberando con relación a la “masa crítica” de recursos

ordinarios, por ejemplo, en el contexto de la próxima revisión cuadrilateral amplia de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas.

32. Como se señala en su programa de cambio institucional, el PNUD trabaja con miras a un marco unificado de recursos ordinarios y otros recursos para asegurar que la asignación de recursos se ajuste estrechamente a las prioridades del plan estratégico. El PNUD está decidido a trabajar con sus asociados para asegurar la preparación de informes rigurosos sobre los resultados y el uso más eficaz y eficiente de los recursos encomendados a la organización.

IV. Previsibilidad

33. Como se indica en las resoluciones 59/250 y 62/208 de la Asamblea General, sobre el examen trienal amplio de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, y en la decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva (reafirmada en las decisiones 99/1, 99/23, 2002/9, 2004/29, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29 y 2011/15), se alienta a los Estados miembros a que hagan contribuciones multianuales, de manera sostenida y previsible.

34. En mayo de 2012 la secretaría de la Junta Ejecutiva escribió a todos los Estados miembros del PNUD para preparar el segmento anual de 2012 de la Junta Ejecutiva sobre financiación. De conformidad con las decisiones 98/23 y 99/ de la Junta Ejecutiva, se pidió a los Estados miembros que comunicaran sus contribuciones voluntarias al PNUD y a sus fondos y programas asociados y se les alentó a hacer promesas de contribuciones multianuales.

35. A la fecha de preparación del presente informe, 41 Estados miembros habían comunicado sus promesas para 2012. Sin embargo, algunos Estados miembros todavía no podían indicar sus promesas. Los cuadros 1 y 2 del anexo estadístico del presente informe (disponible en el sitio web de la Junta Ejecutiva) se basan en la información recibida y en las mejores estimaciones del PNUD, basadas a su vez en las contribuciones de 2011. El cuadro 3 presenta información sobre las contribuciones en especie de los gobiernos. Todas las cifras de 2011 son provisionales y están sujetas a modificación una vez confirmadas las cifras de los ingresos efectivos del año.

36. Durante el período inicialmente previsto de cuatro años del plan estratégico, nueve donantes habían hecho promesas multianuales de entre 2 y 4 años. Esos donantes fueron Australia, Bélgica, el Canadá, España, Finlandia, Noruega, Nueva Zelandia, los Países Bajos y el Reino Unido. En 2012, a la fecha de preparación del presente informe, ninguno de los donantes miembros del CAD/OCDE había hecho promesas indicativas de contribución a los recursos ordinarios más allá de 2012, aunque varios consideraban la posibilidad de hacerlo. Resulta fundamental que se hagan nuevas promesas o promesas renovadas multianuales que abarquen el período prorrogado del plan estratégico, 2011-2013, para que el PNUD cuente con una base de recursos previsible. Se alienta encarecidamente a los miembros que no puedan hacer una promesa oficial de contribuciones multianuales a causa de restricciones

⁵ Esas decisiones fueron reafirmadas en las decisiones 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29 y 2011/15.

nacionales legislativas o de otra índole a que presenten cifras indicativas para los próximos años.

37. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva determinó que los recursos básicos podrían ser más previsibles si los Estados miembros anunciaran calendarios de pago fijos y alentó a hacer los pagos con prontitud. En el párrafo 12 de dicha decisión, la Junta decidió, entre otras cosas, examinar todos los años en su segundo período ordinario de sesiones las fechas de los pagos efectuados en el año civil anterior. En 2011, siete donantes presentaron calendarios de pago fijos, frente a 10 donantes en 2010, siete en 2009 y 11 en 2008. Sin embargo, muchos de los donantes que habían presentado calendarios de pago no los respetaron. En julio de 2011 se había recibido el 53% de los ingresos brutos estimados, frente al 55% en 2010, el 36% en 2009 y el 32% en 2008.

38. Algunos donantes demoraron hasta el último trimestre de 2011 el pago de una parte considerable de las contribuciones que habían prometido (en el último trimestre todavía estaba pendiente el 31%), lo que afectó negativamente a la corriente de efectivo básica del PNUD. A fin de evitar recurrir a las reservas operacionales, durante el año el PNUD tomó medidas para recortar, retrasar o posponer gastos. Al 1 de abril de 2012 se había recibido el 24% de los ingresos para recursos ordinarios brutos previstos para 2012, y cinco donantes del CAD/OCDE (Dinamarca, Irlanda, Luxemburgo, Noruega y Nueva Zelandia) habían pagado la totalidad de sus contribuciones.

39. El cuadro 3 del anexo estadístico del presente informe (disponible en la página web de la Junta Ejecutiva) contiene los calendarios de pago de las contribuciones de 2012 que se habían comunicado a la secretaría de la Junta Ejecutiva a la fecha del presente informe. La secretaría observa con reconocimiento los esfuerzos hechos hasta la fecha por los donantes que han comunicado calendarios de pago, lo mismo que los esfuerzos de los donantes que han pagado sus contribuciones pronto y en su totalidad. Se alienta a los Estados miembros que aun no lo hayan hecho a que comuniquen a la secretaría sus calendarios de pago y a que, en lo posible, efectúen el pago con prontitud. Se alienta a los miembros a cumplir sus respectivos calendarios de pago en cuanto a la moneda y a la fecha de los pagos.

V. Diversificación de la base de donantes

40. En sus decisiones 98/23, 99/1 y 2010/14, la Junta Ejecutiva reconoció que solamente un número limitado de donantes apoyaban la sostenibilidad financiera a largo plazo del PNUD. Por consiguiente, y más recientemente en su decisión 2011/15, ha instado a todos los donantes y a todos los países en que se ejecutan programas que puedan hacerlo a que aumenten sus contribuciones a los recursos ordinarios.

41. Se estima que en 2012 los 10 mayores donantes aportarán al PNUD cerca del 81% del total de sus recursos ordinarios, mientras que en 2000 los 10 principales donantes aportaron el 86%. A fin de ampliar la base de donantes, el PNUD ha redoblado los esfuerzos para pedir sistemáticamente a los donantes para el desarrollo actuales y futuros que se comprometan a actuar juntos para asegurar que la base de recursos de la organización alcance también los objetivos convenidos. Las observaciones recientes de los nuevos compromisos de asociación con una serie de países de ingresos medianos y países contribuyentes netos indican que es probable

que las contribuciones financieras se reflejen inicialmente en los recursos no básicos.

42. En 2011, 58 Estados miembros hicieron contribuciones a los recursos ordinarios, en comparación con 55 en 2010. De esos 58 países, 23 aumentaron o reanudaron sus contribuciones en 2011. De los 17 países que han aumentado sus contribuciones, seis son miembros del CAD/OCDE (Alemania, Australia, Finlandia, Irlanda, Japón y Suecia), uno no es miembro del CAD (Islandia) y siete son países en que se ejecutan programas (Bahrein, China, Costa Rica, Egipto, Guyana, Mongolia y Sudáfrica). Nueve países reanudaron sus contribuciones en 2011 (Afganistán, Bhután, Colombia, Djibouti, Hungría, Malasia, República Checa, Rusia y Viet Nam). El total de las contribuciones a los recursos ordinarios aportadas por los países en que se ejecutan programas ascendió en 2011 a 12,72 millones de dólares aproximadamente, después de aplicar el vínculo contable a las contribuciones para sufragar los gastos de las oficinas locales. Cuatro países en que se ejecutan programas aportaron 1 millón de dólares o más a la base de recursos ordinarios de la organización.

43. Se invita a más países en que se ejecutan programas a que contribuyan a los recursos no básicos de la organización. Muchos países en que se ejecutan programas están financiando proyectos en otros países en que se ejecutan programas por conducto de disposiciones de cooperación Sur-Sur, así como están contribuyendo a los gastos de las oficinas locales y aportando contribuciones gubernamentales en especie, como locales gratuitos para oficinas, además de aportar recursos considerables a programas del PNUD en los respectivos países. Entre 2009 y 2011, las contribuciones de los países en que se ejecutan programas a otros recursos (recursos locales y recursos por concepto de participación de terceros en la financiación de los gastos) aumentaron en un 12%, de 787 millones en 2009 a 885 millones en 2011.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

44. A pesar de las considerables mejoras en la diversificación de los donantes y el reparto de la carga en los últimos años, el FNUDC sigue dependiendo de un número limitado de donantes para las contribuciones a sus recursos ordinarios. Los seis mayores donantes del FNUDC le aportaron el 95% de sus recursos ordinarios en 2011. Continuar la diversificación y ampliar la base de recursos ordinarios sigue siendo una de las principales prioridades del FNUDC. Las fuentes de los otros recursos se están diversificando cada vez más. Además de la cooperación bilateral y multilateral, el FNUDC recibe apoyo de fundaciones del sector privado, a través de fondos de Una ONU, el Fondo para la Consolidación de la Paz y el Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio proporcionado por el Gobierno de España. En 2011, 33 donantes prestaron apoyo al FNUDC, frente a los 14 que lo hicieron en 2005.

Voluntarios de las Naciones Unidas

45. Los Voluntarios de las Naciones Unidas actúan en 132 países de todo el mundo ayudando a las comunidades a contribuir a la paz y el desarrollo. El carácter voluntario de los VNU es lo que hace a este programa especial en la familia de las Naciones Unidas. Las contribuciones de donantes siguieron siendo esenciales para elaborar programas de voluntariado y movilizar voluntarios. A lo largo de 2011 el

programa de VNU adoptó con éxito iniciativas de carácter estratégico para ampliar, diversificar y asegurar la previsibilidad de su base de donantes, incluidos los donantes no tradicionales, como los países de ingresos medianos. Varios donantes aportaron contribuciones por primera vez o renovaron su compromiso con los VNU. A pesar de la crisis financiera, los VNU pudieron registrar un crecimiento general de más del 15% en la financiación por los donantes del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, el plan de financiación completa de los VNU y la participación en los gastos.

VI. Conclusión

46. El nivel total de recursos confiados al PNUD demuestra el apoyo prestado al PNUD por los Estados miembros y los asociados. No obstante, la disminución prevista de los recursos ordinarios en 2012, así como la falta de compromisos multianuales en el contexto de las continuas limitaciones fiscales de una serie de donantes clave, apuntan a una posible reducción de la tendencia positiva en materia de recursos de los últimos años.

47. La facultad del PNUD de prestar apoyo eficaz para la creación de capacidad para el desarrollo depende de una masa crítica de financiación, en que los recursos ordinarios constituyen el cimiento de la financiación del PNUD. El PNUD depende de este cimiento para apoyar enfoques de gestión estratégicos y flexibles centrados en la eficacia a largo plazo. El desarrollo es un reto a largo plazo que requiere un enfoque estratégico acompañado de flexibilidad táctica y la capacidad de responder a crisis y oportunidades.

48. Como parte de su programa de cambio institucional, el PNUD está plenamente comprometido con la tarea de asegurar que se proporcione información rigurosa sobre los resultados a los que contribuye. También está decidido a encontrar la manera más eficaz y eficiente posible de utilizar los recursos confiados a la organización. El PNUD sigue concediendo la máxima prioridad al establecimiento de una base de recursos ordinarios suficiente, estable y previsible y una relación viable entre los recursos ordinarios y los otros recursos. El marco integrado de recursos del plan estratégico ajustado y modificado en el examen de mitad de período (DP/2011/22 y anexos) requiere el pleno apoyo de los asociados para lograr los objetivos fijados.